

Протокол
відкритого обговорення наміру перегляду тарифу на виробництво теплової енергії
для Зміївської ТЕС ПАТ «Центренерго»

сел. Слобожанське
Зміївського району
Харківської області

04.09.2019р.

04 вересня 2019 року в сел. Слобожанське Зміївського району Харківської області відбулося відкрите обговорення наміру Зміївської ТЕС щодо перегляду тарифу на виробництво теплової енергії для Зміївської ТЕС ПАТ «Центренерго».

Присутні:

1. Заступник директора з загальних питань Зміївської ТЕС ПАТ «Центренерго» Слюсаров В.В.
2. Начальник ПЕВ Зміївської ТЕС Барвінова С.В.
3. Спеціалісти Зміївської ТЕС.
4. Заступник Комсомольського селищного голови Зміївського району Харківської області Дубнюк М.М.
5. Спеціаліст 1 категорії Комсомольської селищної ради Шабатура Л. В.
6. Представники громадськості, мешканці сел. Слобожанське (____ осіб відповідно до Журналу реєстрації учасників)

Порядок денний:

1. Вступне слово
Доповідач: головуєчий – заступник директора з загальних питань Зміївської ТЕС.
Регламент: 5 хвилин.
2. Інформація про намір перегляду тарифу на виробництво теплової енергії.
Доповідач: начальник ПЕВ Зміївської ТЕС. Регламент: 10 хвилин.
3. Інформація про підсумки розгляду звернень та пропозицій громадськості
Доповідач: головуєчий – заступник директора з загальних питань Зміївської ТЕС.
Регламент: 5 хвилин.
4. Відповіді на запитання громадськості.
Доповідачі: спеціалісти Зміївської ТЕС, посадові особи органів місцевого самоврядування. Регламент: 15 хвилин
5. Підведення підсумків відкритого обговорення
Доповідач: головуєчий. Регламент: 5 хвилин

1. Перше питання порядку денного

Із вступним словом до присутніх звернувся головуєчий Слюсаров В.В., який доповів про мету відкритого обговорення та окреслив перелік питань порядку денного, затвердженого директором Зміївської ТЕС.

Головуючий проінформував учасників про положення основних нормативно-правових актів, що регулюють порядок формування та перегляду тарифів та визначають державну політику в цій сфері. Зокрема, головуєчий коротко ознайомив присутніх з нормами Закону України «Про теплопостачання», Закону України «Про житлово-комунальні послуги», Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг», а також підзаконних нормативно-правових актів, які визначають порядок формування тарифів на теплову енергію.

2. Друге питання порядку денного

З інформацією про намір перегляду тарифу на виробництво теплової енергії для Зміївської ТЕС ПАТ «Центренерго» виступила начальник планово-економічного відділу Барвінова Світлана Володимирівна, яка доповіла, що відповідно до діючого законодавства у сфері комунальних послуг із змінами та доповненнями до нього: до статті 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги, статті 20 Закону України «Про теплопостачання», статті 10 Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» - **тарифи на комунальні послуги суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках повинні забезпечувати відшкодування всіх економічно обгрунтованих планових витрат на їх виробництво, транспортування, постачання з урахуванням планового прибутку. Рентабельність визначається органом, уповноваженим встановлювати тарифи.**

Встановлення тарифів на житлово-комунальні послуги нижче розміру економічно обгрунтованих витрат на їх виробництво, транспортування та постачання не допускається.

Відшкодування втрат підприємств, що виникають протягом періоду розгляду розрахунків тарифів, встановлення та їх оприлюднення органом, уповноваженим встановлювати тарифи, визначається порядком формування тарифів.

Порядком формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води, затвердженим Постановою НКРЕКП від 24.03.2016 р. №377, визначено, що у разі зміни протягом строку дії тарифів величини окремих витрат, пов'язаних із провадженням ліцензованої діяльності з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії та надання послуг з централізованого опалення і постачання гарячої води, з причин, які не залежать від ліцензіата, зокрема – збільшення або зменшення податків і зборів, мінімальної заробітної плати, орендної плати та амортизаційних відрахувань, витрат на покриття втрат ліцензіата, підвищення або зниження цін і тарифів на паливно-енергетичні та інші матеріальні ресурси, зміні обсягу фінансових витрат, складової планового прибутку, ліцензіат може проводити перерахування діючих тарифів шляхом коригування лише тих складових частин структури тарифів, за якими відбулися цінові зміни в бік збільшення або зменшення, що призвело до зміни тарифних витрат більше ніж на 2% від установленого рівня.

За підсумками роботи Станції за перше півріччя 2019 року собівартість теплоенергії склала 714,27 грн/Гкал, яка на 282,04 грн/Гкал або 65,3% більше, ніж у діючому тарифі (с/в діючого тарифу – 432,23 грн/Гкал),

у т.ч. :

- паливна складова собівартості зросла на 52,5% або 196,61 грн/Гкал і складає 570,88 грн/Гкал (паливна складова діючого тарифу – 374,27 грн/Гкал);
- умовно-постійна складова збільшилася на 85,43 грн/Гкал або 2,5 рази і складає 143,39 грн /Гкал (постійна складова діючого тарифу – 57,96 грн/Гкал).

Тобто, діючий тариф на виробництво теплоенергії у першому півріччі покриває лише 65,6% фактичних витрат на паливо та 40,4% фактичних постійних витрат, що призводить до збитків по даному виду діяльності. Збитки за перше півріччя склали 17,018 млн.грн. (за 2017 р. – 17,249 млн.грн., за 2018 р. – 18,776 млн.грн.).

Збільшення витрат на паливо обумовлено, здебільш, зростанням цін на енергоносії. Так, за перше півріччя 2019 року ціни на енергоносії склалися:

- газ промисловий - 7132,80 грн/тис.н.м3 (з транспортуванням); ціна без транспортування – 6917,66 грн/тис.н.м3; ціна транспортування – 215,14 грн/тис.н.м3;
- мазут – 9536,22 грн/т (з транспортуванням)
- вугілля – 2823,82 грн/т (з з/д тарифом);

- ціна вугілля без з/д тарифу – 2684,72 грн/т (у першому півріччі базова ціна вугілля становила: у 1 кв. – 2725 грн/т; у квітні – 2692 грн/т, у травні – червні – 2600 грн/т, з 1 липня – 2500 грн/т)
- з/д тариф – 139,10 грн/т;
- калорійність – 5054 ккал)

Структура палива:

- газ промисловий - 0,2%
- мазут – 1,5%
- вугілля – 98,3%

Вартість 1 туп – 3978,95 грн/туп

У діючому тарифі враховані наступні ціни на енергоносії:

- газ промисловий - 7705 грн/тис.н.м3 (з транспортуванням); ціна без транспортування – 7090 грн/тис.н.м3; ціна транспортування – 615 грн/тис.н.м3; мазут – 6000 грн/т (з транспортуванням);
- вугілля – 2086,16 грн/т (з з/д тарифом);
- ціна вугілля без з/д тарифу – 2005,07 грн/т ;
- з/д тариф – 81,09 грн/т;
- калорійність – 5551 ккал)

Структура палива:

- газ промисловий - 4,0%
- мазут – 0,2%
- вугілля – 95,8%

Вартість 1 туп – 2604,55 грн/туп

Тобто, фактична середньозважена ціна вугілля з транспортуванням збільшилася на 737,66 грн/т, мазуту – на 3536,22 грн/т. Ціна газу з транспортуванням зменшилася на 572,20 грн/тис.н.м3, але його частка в структурі палива лише 0,2%.

Збільшення постійних витрат обумовлено, здебільш:

- зростанням цін на експлуатаційні та ремонтні матеріали та вартості експлуатаційних та ремонтних послуг, що в свою чергу пов'язано із зростом індексів цін виробників,
- зростанням цін на покупну електроенергію,
- збільшенням податків за рахунок збільшення ставок,
- збільшенням середньої заробітної плати персоналу, задіяному у виробництві електро та – теплоенергії і т.ін.

Так, індекси цін виробників з моменту формування діючого тарифу по теперішній час зросли в 2,3 рази, тарифи покупної електроенергії – в 1,5 рази, плата за екологію – в 3,5 рази, заробітна плата – в 2,3 рази.

Діючий тариф розраховувався відповідно до вимог постанови НКРЕКП від 12.10.2015 року № 896.

Враховуючи вищевикладене, а також вимоги діючого законодавства, на виконання факсограми ПАТ «Центренерго» від 07.06.2019 року № 09/1693 щодо розрахунку тарифу на виробництво теплової енергії за новою Методикою, Зміївською ТЕС ПАТ «Центренерго» були проведені прогнозні розрахунки тарифу на виробництво теплоенергії згідно нової Методики, затверджені постановою НКРЕКП від 01.08.2017 року №991 та направлені: до НКРЕКП - 30 липня поточного року, до Комсомольської селищної ради з метою отримання зауважень та пропозицій на адресу підприємства в термін до 16 серпня поточного року – 31 липня (лист від 31.07.19р. № 03/73-3800) та оприлюднені на офіційному веб-сайті ПАТ «Центренерго» 01.08.2019р.

Оновлені розрахунки тарифу на виробництво теплоенергії направлені до НКРЕКП -

29 серпня поточного року, до Комсомольської селищної ради – 29 серпня (лист від 29.08 19 р. №03/88) та оприлюднені на офіційному веб-сайті ПАТ «Центренерго» 29.08.2019р.

Формування тарифу на виробництво теплоенергії проводилося у двох варіантах:

1) у першому варіанті:

- витрати на паливо першого півріччя розраховувалися, виходячи із ціни, що склалася за 6 місяців 2019 року, а другого півріччя – враховуючи середню індикативну ціну вугілля, визначену на підставі середніх цін ф'ючерсних котирувань на ринку вугільної продукції з урахуванням доставки вугілля з портів Амстердам-Роттердам-Антверпен до українських портів, транспортування вугілля із судна на склади українських портів, а також вартість транспортування територією України, так як передбачалася закупівля вугілля імпортного походження;
- умовно - постійні витрати розраховувалися, виходячи із їх фактичних витрат за 5 місяців та очікуваних до кінця поточного 2019 року;

2) у другому варіанті (оновленому):

- витрати на паливо першого півріччя також розраховувалися, виходячи із ціни, що склалася за 6 місяців 2019 року, а другого півріччя – враховуючи ціни по новим укладеним угодам з українськими постачальниками вугілля (згідно затвердженому протоколу наради Міністерства енергетики та вугільної промисловості України у поточному році гранична ціна на вугільну продукцію визначена у розмірі 2500 грн/т);
- умовно - постійні витрати розраховувалися, виходячи із їх фактичних витрат за 7 місяців та очікуваних до кінця поточного 2019 року;

При визначенні розміру прогнозного тарифу у першому варіанті розрахунок витрат на паливо проводився виходячи з наступних цін на енергоносії:

- газ промисловий - 5303,59 грн/тис.н.м3 (з транспортуванням); ціна без транспортування – 5268,76 грн/тис.н.м3; ціна транспортування – 34,83 грн/тис.н.м3;
- мазут – 10604,14 грн/т (з транспортуванням)
- вугілля – 2335,72 грн/т (з з/д тарифом);
- ціна вугілля без з/д тарифу – 1920,20 грн/т ;
- з/д тариф – 415,52 грн/т;
- калорійність – 5166 ккал)

Структура палива:

- газ промисловий - 0,6%
- мазут – 1,0%
- вугілля – 98,4%

Вартість 1 туп – 3385,58 грн/туп

При визначенні розміру прогнозного тарифу у другому варіанті ціни на газ та мазут залишилися без змін, ціна на вугілля з з/д тарифом збільшилася відносно 1 варіанту на 344,67 грн/т, у т.ч. ціна без з/д тарифу збільшилася на 568,26 грн/т, а з/д тариф зменшився на 223,59 грн/т за рахунок постачальників.

Розрахована ціна на вугілля склалася у розмірі:

- вугілля – 2680,39 грн/т (з з/д тарифом);
- ціна без з/д тарифу – 2488,46 грн/т, яка є нижчою від встановленої граничної ціни на вугільну продукцію;
- з/д тариф – 191,93 грн/т;
- калорійність – 5166 ккал)

Структура палива залишилася без змін:

- газ промисловий - 0,6%
- мазут – 1,0%
- вугілля – 98,4%

Вартість 1 туп – 3740,56 грн/туп

Таким чином, із-за зростання цін на тверде паливо та мазут, а також зростання витрат на транспортування вугілля витрати на паливо в прогностному тарифі склалися більші, ніж у діючому, на 9,929 млн.грн - у першому варіанті та на 14,843 млн.грн. – у другому варіанті. (витрати на паливо у діючому тарифі – 36,942 млн.грн.; у прогностному 1 варіанті – 46,871 млн.грн., у прогностному 2 варіанті – 51,785 млн.грн.).

Умовно – постійні витрати в прогностному тарифі більші від затверджених у діючому на 7,583 млн.грн. – у першому варіанті, та на 7,052 млн.грн. - у другому (їх величина у діючому тарифі – 5,721 млн.грн.; у прогностному 1 варіанті – 13,304 млн.грн.; у прогностному 2 варіанті – 12,773 млн.грн.).

Умовно – постійні витрати за перше півріччя 2019 року склали 12,107 млн.грн. Тобто, переглянутий тариф в частині умовно-постійних витрат стовідсотково не покриває їх розмір із-за обмежень, передбачених чинним законодавством: прийняття амортизації по податковому обліку, витрат на ремонт – у розмірі 10% від залишкової вартості ОЗ, розрахунку заробітної плати згідно Порядку визначення витрат на оплату праці, які враховуються у тарифах на виробництво теплової та електричної енергії, затвердженого постановою НКРЕКП від 26.10.2015 р. № 2645, яка передбачає забезпечення мінімальної заробітної плати та інших гарантій з оплати праці, передбачених чинним законодавством України.

Прогнозні тарифи на виробництво теплової енергії для потреб всіх категорій споживачів, подані на розгляд до НКРЕКП на 2019 р., становлять:

- по першому варіанту – 610,73 грн/Гкал (без ПДВ) – збільшення на 41,3% відносно діючого
- по оновленому – 654,35 грн/Гкал (без ПДВ) – збільшення на 51,4%

Стаття витрат	Діючий тариф	План 1 вар.	План (оновлений) 2в.
Собівартість, грн./Гкал	432,23	598,76	642,38
- паливна складова	374,27	466,38	515,28
- умовно-постійні витрати	57,96	132,38	127,10
Тариф, грн./Гкал (без ПДВ)	432,23	610,73	654,35
Рентабельність, %	0,0	2,0	2,0
Відпуск теплової енергії з колекторів, тис. Гкал	98,703	100,500	100,500

Після встановлення НКРЕКП тарифу з виробництва теплової енергії, необхідно буде провести формування кінцевих тарифів з теплопостачання для всіх груп споживачів шляхом коригування або розрахунку нових, які затверджують місцеві органи самоврядування.

Кінцевий тариф може коригуватися згідно постанови НКРЕКП від 31.03.2016 р. № 528 на величину витрат, пов'язаних з відшкодуванням втрат підприємств, що виникають протягом періоду розгляду розрахунків тарифів, встановлення та їх оприлюднення, які встановлюються НКРЕКП без урахування податку на додану вартість.

3. Третє питання Порядку денного

По третєму питанню виступив заступник директора з загальних питань Слюсаров В.В, який доповів, що протягом процедури залучення громадськості до обговорення наміру перегляду тарифу на теплову енергію та тарифів на послугу з централізованого опалення та послугу централізованого постачання гарячої води для Зміївської ТЕС ПАТ «Центренерго» на адресу підприємства звернень від споживачів селища Слобожанське з приводу наміру перегляду тарифів не надходило.

4. Четверте питання Порядку денного

Головуючий надав можливість всім присутнім, зокрема представникам громадськості, поставити питання доповідачам за тематикою відкритого обговорення.

В ході відкритого обговорення слово брали мешканці сел. Слобожанське, обурені черговим підвищенням тарифів на житлово-комунальні послуги, та висловлювалися проти погодження підвищення тарифів.

Питання від присутніх:

Перше питання. Омисюк С. І. (споживач, мешканець смт. Слобожанське): «Чому на багатоповерхових будинках встановлені прилади обліку теплової енергії не оснащені автоматичним регулюванням.

Відповідь: Слюсаров В. В. доповів, що Зміївською ТЕС розрахунки по оснащенню будівель приладами обліку були проведені згідно затверджених капітальних інвестицій по поліпшенню основних фондів в обсязі амортизації основних засобів та затверджених НКРЕКП.

Друге питання. Лабузов М. П. (споживач, мешканець смт. Слобожанське): «Ви доповіли, що в тарифах на виробництво теплоенергії при розрахунку витрат на паливо ціна розраховувалася виходячи з структури: газ – 0,6%, мазут – 1%, вугілля – 98,4%. Враховуючи зниження ціни на газ і значне підвищення ціни на мазут, чому Зміївська ТЕС не ставить питання перед ПАТ «Центренерго» щодо використання більшого обсягу газу замість мазуту.

Відповідь: Барвінова С. В. доповіла, що Зміївська ТЕС приймає до відома та буде опрацьовувати це питання.

Третє питання. Ткаченко І. Г. (споживач, мешканець смт. Слобожанське): «Які марки вугілля використовує Зміївська ТЕС у виробництві та яких постачальників?

Відповідь: Барвінова С. В. доповіла про структуру використовуваного палива і його постачальників.

Четверте питання. Жалов Г. Є. (споживач, мешканець смт. Слобожанське): «Чому Зміївська ТЕС протягом опалювального періоду не прикручує подачу або температуру на виході, якщо на вулиці тепло. Чи робить Зміївська ТЕС перерахунки? Які втрати Зміївська ТЕС враховує при розрахунку тарифів.

Відповідь: Слюсаров В. В. доповів, що подача тепла відбувається згідно до температурного графіку, затвердженого місцевими органами самоврядування, відповідно до фактичної температури зовнішнього повітря. Відповідно до діючого законодавства Зміївська ТЕС робить перерахунки населенню відповідно до температури зовнішнього повітря. Так як, фактичні втрати тепла в мережах не перевищують нормативні, Зміївська ТЕС використовує фактичні втрати при розрахунку тарифів.

П'яте питання. Дубнюк Г. Є. (заступник Комсомольського селищного голови): «Як відбувався розрахунок витрат на оплату праці в прогностному тарифі на виробництво теплової енергії?»

Відповідь: Прокопенко О.М. (провідний економіст ВОПтаЗ Зміївської ТЕС) доповіла, що розрахунок витрат на оплату праці в прогностному тарифі на виробництво теплової енергії виконувався згідно Порядку визначення витрат на оплату праці, які враховуються у

тарифах на виробництво теплової та електричної енергії, затвердженого постановою НКРЕКП від 26.10.2015 р. № 2645, яка передбачає забезпечення мінімальної заробітної плати та інших гарантій з оплати праці, передбачених чинним законодавством України та розповіла про механізм розрахунку.

Шосте питання. Буряк С. А. (споживач, мешканець смт. Слобожанське): «Який рівень тарифів на теплоенергію в Україні?»

Відповідь: Барвінова С. В. доповіла про рівень тарифів на теплоенергію в Україні.

5. П'яте питання Порядку денного (Підсумки)

Вірішили:

1. Відкрите обговорення (відкрите слухання) з питань щодо перегляду та встановлення тарифів на виробництво теплової енергії для Зміївської ТЕС ПАТ «Центренерго» відбулося на засадах гласності та відкритості.

2. Оприлюднити протокол відкритого обговорення (відкритого слухання) на офіційному веб-сайті Товариства та надіслати до Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

Відкрите обговорення оголошено завершеним.

Підписи:

Головуючий _____ В.В. Слюсаров

Секретар _____ О. А. Зільбяр

Заступник Комсомольського
селищного голови

Зміївського району Харківської області _____ М. М. Дубнюк

*На громадських
слуханнях
присутні*

